

ประกาศธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

โดยที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น สอดคล้องกับสถานการณ์และบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งของกฎหมาย ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ตลอดจนต้องกระทำการตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งต้องมีการประกาศเปิดรับฟังความคิดเห็นพร้อมข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

1. การรับฟังความคิดเห็น

1.1 กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562

1.1.1 พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1.2 ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

- (1) หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
- (2) ผู้บริหาร / ที่ปรึกษา ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
- (3) พนักงาน / ลูกจ้าง ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
- (4) ลูกค้าธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
- (5) ประชาชนทั่วไป

1.3 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถแสดงความคิดเห็นโดยวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่งดังนี้

- (1) เว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th
- (2) เว็บไซต์ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย www.exim.go.th
- (3) การจัดส่งหนังสือขอความร่วมมือเข้าร่วมประเมินผลสัมฤทธิ์
- (4) QR Code ท้ายประกาศนี้

1.4 ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

เปิดรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 20 พฤศจิกายน 2568 ถึงวันที่ 5 ธันวาคม 2568

1.5 รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 ตั้งแต่วันที่ 7 กันยายน 2536 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2567

2. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

2.1 วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก การนำเข้า และการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนาประเทศ โดยการให้สินเชื่อ ค้ำประกัน รับประกันความเสี่ยง หรือให้บริการที่จำเป็นอื่น เพื่อสนับสนุนการค้า และการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกต่อการต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น จึงสมควรจัดตั้งธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยขึ้น

2.2 มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้น

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536

2.2.1 การจัดตั้ง

ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ธสน.” และให้เป็นนิติบุคคล ให้ธนาคารตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสาขา หรือสำนักงานผู้แทน ณ ที่ใดภายในหรือภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือสำนักงานผู้แทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน

ให้กำหนดทุนประเดิมของธนาคารเป็นจำนวนสองพันห้าร้อยล้านบาท ประกอบด้วย

(1) เงินผลกำไรรวมทั้งดอกผลตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารเงินผลกำไรที่ได้จากธนาคารพาณิชย์ เนื่องจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราเพื่อส่งเสริมกิจการที่ก่อให้เกิดรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ พ.ศ. 2529

(2) เงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจ่ายสมทบจนครบจำนวนทุนประเดิมนั้น

การเพิ่มทุนของธนาคารให้กระทำโดยได้รับเงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือได้รับการจัดสรรจากเงินงบประมาณแผ่นดิน หรือจากแหล่งเงินอื่นโดยได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี

2.2.2 วัตถุประสงค์

ธนาคารมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก การนำเข้า และการลงทุน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนาประเทศ โดยการให้สินเชื่อ ค้ำประกัน รับประกันความเสี่ยง และมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (1) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ ซื่อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน ทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
- (2) ให้สินเชื่อแก่ธนาคารของผู้ส่งออก ผู้ส่งออก ธนาคารของผู้ซื้อ ผู้ซื้อ ธนาคารของผู้ลงทุน หรือผู้ลงทุน
- (3) ให้สินเชื่อเพื่อการนำเข้าสินค้าหรือบริการที่ใช้ในการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกหรือเพื่อการพัฒนาประเทศ
- (4) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่นในด้านธุรกิจการค้าระหว่างประเทศและด้านการลงทุน
- (5) ค้ำประกันหนี้ในกรณีที่ผู้ส่งออก ผู้ซื้อ หรือผู้ลงทุนได้รับสินเชื่อจากธนาคารของผู้ส่งออก ธนาคารของผู้ซื้อ หรือธนาคารของผู้ลงทุน แล้วแต่กรณี
- (6) รับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากผู้ซื้อหรือธนาคารของผู้ซื้อ
- (6/1) รับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากการขายสินค้าหรือบริการแก่ผู้ส่งออก
- (6/2) รับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงินตามหนังสือค้ำประกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
- (7) รับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนตาม (2) ของบทนิยามคำว่า “ผู้ลงทุน” ในมาตรา 3 เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง
- (7/1) รับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุนเฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง
- (8) เข้าร่วมลงทุนหรือให้สินเชื่อเพื่อการลงทุนในกิจการในต่างประเทศที่จะมีผลเป็นการสนับสนุนการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสินค้าและบริการของประเทศไทย หรือจะมีผลเป็นการส่งเสริมการประกอบกิจการในต่างประเทศของผู้ลงทุน และเข้าร่วมลงทุนในกิจการในประเทศเพื่อสนับสนุนการส่งออกหรือการพัฒนาประเทศ
- (9) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารทางการเงิน หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของผู้รับประโยชน์ในตราสารนั้น
- (10) รับอาวัลตั๋วเงิน รับรองตั๋วเงิน หรือสอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน
- (11) เรียกเก็บดอกเบี้ย ส่วนลด ค่าธรรมเนียมและค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการให้กู้ยืมเงิน ซื้อ ซื้อลด รับช่วงซื้อลด การค้ำประกัน และการให้บริการทางการเงินอื่น ๆ
- (12) ออกตราสารทางการเงิน

- (13) ขาย ขายลด หรือขายช่วงลดตราสารทางการเงิน
- (14) กู้ยืมเงินในประเทศหรือต่างประเทศเพื่อธุรกิจของธนาคาร
- (15) รับฝากเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจของธนาคาร หรือเพื่อระดมเงินจากสถาบันการเงินและตลาดการเงิน แต่ไม่รวมถึงการระดมเงินฝากจากประชาชนทั่วไป
- (16) ทำธุรกิจเงินตราต่างประเทศของธนาคาร
- (17) ใช้เงินคงเหลืออยู่เปล่าของธนาคารในการลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ
- (18) กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

การรับประกันความเสี่ยงตาม (6) (6/1) (7) และ (7/1) ให้รวมถึงการรับประกันภัยด้วย

2.2.3 คณะกรรมการและการจัดการ

1) องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคาร

คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประกอบด้วย อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และผู้จัดการ เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อยสามคน

ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี การให้ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่ง ให้รัฐมนตรีเป็นผู้สั่งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการจะแต่งตั้งบุคคลใดเป็นเลขานุการก็ได้

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารภายในขอบวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง

- (1) แต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี
- (2) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่าย
- (3) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สิน และการบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบและสอบบัญชีภายใน
- (4) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานและดำเนินกิจการ
- (5) กำหนดคุณสมบัติ ประเภทสินค้า บริการ และลักษณะการประกอบการของผู้ส่งออก ผู้ซื้อ และผู้ลงทุนที่สมควรได้รับการสนับสนุน
- (6) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยง การออกกรมธรรม์ อัตราเบี้ยประกัน การประเมินราคาทรัพย์สินและการชดเชยค่าสินไหมทดแทน
- (7) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของธนาคาร

2) ผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของธนาคารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของธนาคาร และตามนโยบายหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

ในกิจการของธนาคารที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการเป็นผู้แทนของธนาคาร และเพื่อการนี้ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

2.2.4 การกำกับ การดำเนินงานและการควบคุม

ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารเพื่อการนี้จะสั่งให้ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของธนาคารที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติการตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรีและสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการดำเนินงานได้

ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพันตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของธนาคารและเสนอรายงานผลการสอบบัญชีต่อรัฐมนตรี และให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองแล้วต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีแต่ละปี

2.2.5 การจัดสรรกำไร

การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี ให้ธนาคารจัดสรรเป็นเงินสำรองไว้ในกิจการของธนาคารไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของกำไรสุทธิ ส่วนที่เหลือให้จัดสรรเข้าเงินกองทุนและหรือนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน

3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการมีกฎหมาย

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 เป็นกฎหมายที่ให้ความช่วยเหลือทั้งด้านการเงินและไม่ใช่การเงินแก่ผู้ประกอบการไทย เป็นการเติมเงินทุนควบคู่กับเติมความรู้เพื่อเตรียมความพร้อมในการส่งออกและลงทุนในต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ และการค้า โดยส่งเสริมการส่งออก การนำเข้า และการลงทุน ที่จะส่งผลเป็นการพัฒนาประเทศ ช่วยผู้ประกอบการไทย โดยเฉพาะ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุน และบริการทางการเงิน เพื่อสนับสนุนการขยายตลาดไปต่างประเทศ เพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย นอกจากนี้ ยังมีบริการค้ำประกันสินเชื่อ และบริการประกันความเสี่ยงจากการส่งออก และบริการประกันความเสี่ยงในการลงทุน (เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง) เพื่อช่วยลดความเสี่ยง และเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออก และผู้ลงทุนที่ไปลงทุนในต่างประเทศ

4. ปัญหาและอุปสรรค

ไม่มีปัญหาหรืออุปสรรคในการใช้บังคับพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อย่างไรก็ตาม กฎหมายนี้ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน อาจจะไม่สอดคล้องหรือไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องรับฟังความเห็นจากหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งประชาชนทั่วไป เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมมากที่สุดในการพิจารณาหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และบรรลุนิติวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมายดังกล่าว

ประกาศ ณ วันที่ 19 พฤศจิกายน 2568



(นายชัช รัตนบุญนิธิ)

กรรมการผู้จัดการ

ส่วนที่ปรึกษางานวินัย

ฝ่ายกฎหมายและนิติกรรม

แบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

