

ปัจจัยแห่งความสำเร็จของการใช้ AFTA ให้เป็นประโยชน์ต่อการส่งออก

โดย ฝ่ายวิจัยธุรกิจ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (EXIM BANK)

ภายใต้เป้าหมายในการก้าวสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) หนึ่งในภารกิจสำคัญที่เป็นกรอบนำร่องของการมุ่งสู่จุดหมายดังกล่าวคือ การเปิดเสรีด้านการค้าระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ หรือที่รู้จักกันดีในชื่อ “เขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area : AFTA)”

เรื่องของ AFTA กำลังเป็นประเด็นที่ได้รับความสนใจอย่างมาก เนื่องจากภายใต้ข้อตกลงดังกล่าว กำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเดิม 6 ประเทศ ได้แก่ ไทย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย สิงคโปร์ และ



บรูไน ต้องลดอัตราภาษีนำเข้าสินค้าเหลือ 0% สำหรับสินค้าที่อยู่ในบัญชีลดภาษี (Inclusion List : IL) ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนกว่า 99% ของจำนวนสินค้าทั้งหมดที่ค้าขายกัน ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 ขณะที่ประเทศสมาชิกอาเซียนใหม่ 4 ประเทศ ได้แก่ พม่า สปป.ลาว กัมพูชา และเวียดนาม ต้องทยอยลดอัตราภาษีนำเข้าสำหรับสินค้าในกลุ่ม IL จนเหลือ 0% ภายในปี 2558 หรืออีก 5 ปีข้างหน้า คำถามที่เกิดขึ้นตามมาคือ ภายใต้ข้อตกลง AFTA สินค้าส่งออกของไทยอะไรบ้างที่ได้ประโยชน์จากข้อตกลงดังกล่าว

ทั้งนี้ การพิจารณาว่าสินค้าชนิดใดจะได้ประโยชน์จาก AFTA จำเป็นต้องแยกพิจารณาตลาดอาเซียนเดิม 5 ประเทศและตลาดอาเซียนใหม่ 4 ประเทศออกจากกัน เนื่องจากในตลาดอาเซียนเดิม ซึ่งกำหนดให้ลดอัตราภาษีนำเข้าเหลือ 0% ในปี 2553 แต่ในทางปฏิบัติกว่า 80% ของสินค้าทั้งหมดได้ลดอัตราภาษีลงเหลือ 0% ตั้งแต่ปี 2550 ทำให้ในปัจจุบันเริ่มเห็นชัดเจนว่าการส่งออกสินค้าภายใต้ AFTA ไปยังตลาดอาเซียนเดิม 5 ประเทศมีสินค้าได้ประโยชน์บ้าง โดยสินค้าที่จะได้ประโยชน์จาก AFTA ต้องเข้าข่ายองค์ประกอบต่างๆ ดังนี้

- **แต้มต่อทางภาษี** สะท้อนจากส่วนต่างระหว่างอัตราภาษีปกติ (MFN Rate) และอัตราภาษีพิเศษ

ภายใต้ AFTA (Common Effective Preferential Tariff : CEPT Rate) ทั้งนี้ แม้กว่าร้อยละ 99 ของสินค้าทั้งหมดที่ค้าขายกันกับประเทศในอาเซียนเป็นสินค้าที่ได้รับยกเว้นภาษีนำเข้าภายใต้ AFTA (CEPT Rate เท่ากับ 0%) อย่างไรก็ตาม มีสินค้าจำนวนไม่น้อยที่มีอัตราภาษีนำเข้าปกติ (MFN Rate) เท่ากับ 0% อยู่แล้ว ซึ่งถือได้ว่าสินค้านั้นไม่ได้รับแต้มต่อทางภาษี ทำให้ผู้ส่งออกรู้สึกว่าไม่มีความจำเป็นต้องส่งออกโดยใช้สิทธิ AFTA ซึ่งมีขั้นตอนที่ยุ่งยากกว่าและมีค่าใช้จ่ายมากกว่า เช่น กรณีของประเทศสิงคโปร์ ซึ่งสินค้าส่วนใหญ่มีภาษีนำเข้า MFN Rate เป็น 0% อยู่แล้ว ทำให้ผู้ส่งออกไทยได้ประโยชน์ด้านภาษีจากข้อตกลง AFTA ในการส่งออกไปยังสิงคโปร์ไม่มากนัก

จำนวนสินค้าที่ได้รับแต้มต่อทางภาษีจากข้อตกลง AFTA

ตลาดส่งออก	จำนวนสินค้าใน IL ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีภายใต้ AFTA (รายการ)	จำนวนสินค้าซึ่ง MFN Rate = 0% (รายการ)	จำนวนสินค้าที่ได้รับแต้มต่อทางภาษีจากข้อตกลง AFTA (รายการ)
อินโดนีเซีย	8,635	2,058	6,577 (76.2%)
มาเลเซีย	12,232	6,433	5,799 (47.4%)
ฟิลิปปินส์	11,490	482	11,008 (95.8%)
บรูไน	10,598	7,286	3,312 (31.3%)
สิงคโปร์	8,340	8,334	6 (0.1%)

หมายเหตุ : ตัวเลขในวงเล็บ () ได้แก่สัดส่วนสินค้าที่ได้รับแต้มต่อทางภาษีต่อสินค้าทั้งหมดใน IL จำนวนสินค้าตาม HS Code 8 หลัก

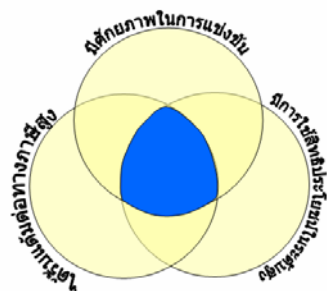
ที่มา : Association of Southeast Asian Nations

คำนวณโดย ฝ่ายวิจัยธุรกิจ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

● **การใช้สิทธิประโยชน์** สินค้าบางประเภทแม้ได้รับแต้มต่อทางภาษีภายใต้ AFTA แต่**อัตราการใช้สิทธิทางภาษีจาก AFTA¹** กลับอยู่ในระดับต่ำ อาทิ การส่งออกเครื่องปรับอากาศ ตู้เย็น ไปตลาดบรูไน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีนำเข้าภายใต้ AFTA ขณะที่ภาษี MFN Rate สูงถึง 500% แต่ปรากฏว่าผู้ส่งออกไทยกลับใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ AFTA ในการส่งออกสินค้าดังกล่าวเพียง 30-40% ของมูลค่าส่งออกรวม หรือ การส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูปไปอินโดนีเซีย ซึ่งไทยได้รับยกเว้นภาษีนำเข้าภายใต้ AFTA ขณะที่อัตราภาษี MFN Rate อยู่ที่ราว 10-15% แต่ผู้ส่งออกไทยใช้สิทธิประโยชน์จาก AFTA เพียง 50% ของมูลค่าส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูปทั้งหมดไปตลาดอินโดนีเซีย ทั้งนี้ มีสาเหตุหลายประการซึ่งทำให้ผู้ส่งออกไม่ใช้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีภายใต้ AFTA อาทิ วัตถุประสงค์ที่ใช้ในการผลิตสินค้านั้นๆ ไม่เป็นไปตามกฎแหล่งกำเนิดสินค้า (Rule of Origins) บางประเทศมีการใช้มาตรการทางการค้าที่มีใช้ภาษีอย่างเข้มงวด รวมไปถึงผู้ประกอบการบางรายขาดความรู้ในเรื่อง AFTA เป็นต้น

● **ความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย**
ถือเป็นปัจจัยสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าสิทธิประโยชน์ทางภาษีที่ผู้ส่งออกได้รับ โดยในเบื้องต้นความสามารถในการแข่งขันอาจวัดได้จากส่วนแบ่งตลาดของสินค้าไทยในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ สินค้าส่งออกของไทยบางรายการ แม้ได้รับแต้มต่อทางภาษี ขณะที่อัตราการใช้สิทธิประโยชน์อยู่ในระดับสูง แต่ไทยกลับต้องสูญเสียส่วนแบ่งตลาดให้กับคู่แข่งอื่นๆ ในอาเซียน ซึ่งได้ประโยชน์ด้านภาษีภายใต้ AFTA เช่นกัน เนื่องจากความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยอาจด้อยกว่าคู่แข่งอื่นๆ ในอาเซียน อาทิ การส่งออกผลิตภัณฑ์พลาสติกไปอินโดนีเซีย แม้สินค้าไทยได้แต้มต่อด้านภาษีในอัตราสูง (CEPT Rate อยู่ที่ 0% ขณะที่ MFN Rate อยู่ที่ 5-20%) ขณะเดียวกันอัตราการใช้สิทธิประโยชน์ก็สูงกว่า 80% แต่ไทยกลับเริ่มสูญเสียส่วนแบ่งตลาดให้กับมาเลเซียและเวียดนาม ซึ่งมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงในสินค้านี้ และได้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีภายใต้ AFTA เช่นเดียวกัน

ปัจจัยแห่งความสำเร็จของการใช้ประโยชน์จาก AFTA ในการส่งออกไป 5 ตลาดอาเซียนเดิม



โดยสรุปแล้ว ปัจจัยแห่งความสำเร็จของการใช้ประโยชน์จากข้อตกลง AFTA ในการส่งออกไปตลาดอาเซียนเดิม 5 ประเทศ อยู่ที่สินค้านั้นต้องได้รับแต้มต่อทางภาษี มีอัตราการใช้สิทธิประโยชน์อยู่ในระดับสูง และขณะเดียวกันต้องเป็นสินค้าที่ไทยมีศักยภาพในการแข่งขันเมื่อเทียบกับคู่แข่งในอาเซียนด้วยตัวเอง ดังปรากฏในตาราง

1
อัตราการใช้สิทธิทางภาษีจาก AFTA = $\frac{\text{มูลค่าการขอรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า เพื่อใช้สิทธิภายใต้ AFTA ส่งออกไปตลาด y}}{\text{มูลค่าส่งออกสินค้า i ไปตลาด y}} \times 100$
(หน่วย : %)

สินค้าส่งออกของไทยที่ได้ประโยชน์จาก AFTA ในตลาดอาเซียนเดิม 5 ประเทศ

ตลาดส่งออก	สินค้าที่ไทยได้เปรียบ	แต้มต่อทางภาษี (MFN Rate-CEPT Rate)	อัตราการใช้สิทธิประโยชน์	ส่วนแบ่งตลาด 2549-2551
จีนไคนีสเซีย	ผลิตภัณฑ์ยาง	5-15%	70%	เพิ่มขึ้น
	ผลไม้สดแช่เย็นแช่แข็ง	5%	70%	
	เฟอร์นิเจอร์และชิ้นส่วน	5-15%	100%	
	เครื่องปรับอากาศ	5-15%	98%	
	เครื่องสำอางและสบู่	5-10%	90%	
มาเลเซีย	เสื้อผ้าสำเร็จรูป	15-20%	100%	เพิ่มขึ้น
	เฟอร์นิเจอร์และชิ้นส่วน	20%	100%	
	เครื่องปรับอากาศ	30%	95%	
	รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ	30%	83%	
ฟิลิปปินส์	อาหารสัตว์เลี้ยง	35%	70%	เพิ่มขึ้น
	เส้นใยประดิษฐ์	3%	97%	
	ตู้เย็น ตู้แช่แข็งและส่วนประกอบ	5-10%	100%	
	ปูนซีเมนต์	3%	96%	
บรูไน	ผลิตภัณฑ์ยาง (HS 401192)	15%	100%	เพิ่มขึ้น
สิงคโปร์	เครื่องดื่ม (มีแอลกอฮอล์)	\$0.8-\$1.7 ต่อลิตร	78%	เพิ่มขึ้น

ที่มา : รวบรวมและคำนวณโดยฝ่ายวิจัยธุรกิจ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

สำหรับตลาดอาเซียนใหม่ 4 ประเทศ แม้ปัจจุบันผู้ส่งออกยังใช้ประโยชน์จาก AFTA ไม่มากนัก แต่จากข้อตกลง AFTA ที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนใหม่ 4 ประเทศต้องลดอัตราภาษีนำเข้าสำหรับสินค้าในกลุ่ม Inclusion List ให้เหลือ 0% ภายในปี 2558 หรืออีก 5 ปีข้างหน้า ทำให้คาดว่าจะมีสินค้าส่งออกของไทยหลายรายการที่น่าจะได้ประโยชน์จากข้อตกลงดังกล่าวในระยะถัดไป

22 มิถุนายน 2553